DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO DEL
23/03/2022

Recepimento degli obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento della società ai sensi dell'art. 19, comma 5, del D. Lgs. n. 175/2016 "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" per l'esercizio 2021: determinazione

L'Amministratore Unico

Francesco Ori, della società ForModena soc cons arl con sede in Strada Attiraglio n. 7 codice fiscale 0248378030363, nominato dall' Assemblea Soci in data 01/07/2020;

Premesso che

1. L'art. 19, comma 5, del D. Lgs. n. 175/2016 "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" ("TUSP") dispone che "ciascuna amministrazione pubblica debba fissare con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale […]";
2. A norma del successivo comma 6 dell'art. 19 del citato decreto le società sono tenute a garantire il concreto perseguimento degli obiettivi tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso di contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello;
3. I provvedimenti e i contratti sopra menzionati ai punti precedenti devono essere pubblicati sul sito istituzionale della pubblica amministrazione e della società controllata ai sensi dell'art. 19, comma 7 del TUSP, pena l'applicazione delle sanzioni previste dal D. Lgs. n. 33/2013;
4. ai sensi della normativa vigente, la società è tenuta pertanto al perseguimento tramite propri provvedimenti degli obiettivi di cui al comma 5 dell'art. 19 del TUSP;
5. in data 10/03/2022 (prot. n.82766 del 10/03/2022), il Comune di Modena trasmetteva la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione 2022-2024, approvata dal Consiglio Comunale con Deliberazione n. 8 del 03/03/2022, contenente gli obiettivi assegnati alle società partecipate nell'ambito dei controlli: ex art. 147 quater, comma 2, D. Lgs. n. 267/2000 e art. 19 del Regolamento dei controlli interni approvato dal Consiglio del Comune di Modena il 04/02/2013, a norma dell'art. 19, comma 5, del D. Lgs. n. 175/2016;

Tutto ciò premesso

DETERMINA

di recepire i seguenti Obiettivi relativi alla gestione 2022:

La gestione 2022 sarà caratterizzata dal consolidamento della presenza in area sociale oltre agli interventi nell'area della formazione (superiore e non) per i distretti Tessile di Carpi e Biomedicale dell'Area Nord.

Il principale ambito di intervento che ha caratterizzato l'ultimo quinquennio di attività è stato quello dell'offerta di politiche attive per l'inserimento lavorativo, rivolte alle fasce deboli del mercato del lavoro. Si sono pertanto create le condizioni per riproporre tre importanti iniziative. La prima, di cui una tranche appena approvata e l'altra tranche in attesa del bando, è rappresentata dal progetto "Azioni formative e di politica attiva del lavoro per l'inserimento e la permanenza nel lavoro delle persone disabili – Modena", di cui la società è soggetto titolare in una compagine che comprende altri sette partner, con impiego di risorse del Fondo regionale disabili ed è finalizzata al sostegno del collocamento mirato delle persone con disabilità certificata, fornendo servizi di orientamento, formazione, tirocinio e accompagnamento al lavoro, in stretta collaborazione con i Centri per l'Impiego provinciali e con i Servizi Sociali dei Comuni. La seconda, "Competenze e reti per la transizione al lavoro di studenti e giovani con disabilità", è attiva dal 2017 ed è appena stata approvata anche per l'anno scolastico 2021/22, quasi raddoppiando il numero di allievi e di scuole coinvolte. Riguarderà oltre 80 studenti con disabilità certificata degli ultimi anni di dieci scuole secondarie di secondo grado dell'Area Sisma, Carpi e di Modena, oltre a 30 giovani che hanno da poco concluso il proprio percorso scolastico, con misure che si propongono di accrescere le competenze professionalizzanti dei loro profili e, di conseguenza, le loro opportunità di inserimento lavorativo.

Si auspica inoltre di poter continuare con le attività a sostegno dell'inserimento lavorativo e dell'inclusione sociale delle persone in condizione di fragilità e vulnerabilità (L.R. 14/2015). ForModena rappresenta il principale partner formativo del Consorzio di Solidarietà Sociale, capofila delle 7 operazioni distrettuali, approvate in passato dalla Regione. Si prevede l'uscita del nuovo bando a inizio 2022.

La società consoliderà la propria presenza nella fase di riorganizzazione dell'intero sistema dei Servizi per il lavoro della nostra Regione, con le prestazioni a supporto dell'inserimento lavorativo e dell'inclusione sociale delle persone fragili e vulnerabili (Area 2). Inoltre, a seguito dell'Accordo di rete tra gli Enti ARIFEL per l'accreditamento anche per l'Area 1 dei Servizi per il lavoro (quello per le prestazioni standard riferite all'incrocio domanda-offerta di lavoro), si proseguirà nel 2022 con l'impegno a garantire l'operatività e la continuità dell'offerta della "Rete attiva per il lavoro" promossa dalla RER.

Altro settore di intervento della società è quello relativo ai tre percorsi di formazione teorico/pratica rivolta a giovani con conoscenze e capacità attinenti l'area professionale della produzione audiovisiva: "Il documentarista crossmediale al Modena ViaEmiliaDocFest" (progetto per il quale Formodena è capofila), che è stato riproposto con successo in risposta al "Quinto invito a presentare operazioni in attuazione del Programma Regionale per il cinema e l'audiovisivo…" con il titolo: "Il Film Maker Crossmediale: multimedialità nel settore audiovisivo e cinematografico", a cui è seguito nel 2019 e anche nel 2020 il corso "Storytelling immersivo e interattivo: strumenti e tecniche per la progettazione e gestione di prodotti multimediali innovativi", con il coinvolgimento come partner

della Fondazione Giacomo Brodolini. Purtroppo nell'anno 2021 la società ha partecipato al nuovo invito, ma il progetto, pur risultando idoneo, non è stato finanziato per esaurimento risorse.
Si è quindi deciso di riproporre il profilo di PROGETTISTA DI PRODOTTI MULTIMEDIALI PER LA CULTURA, L'ARTE E IL TERRITORIO, che in caso di approvazione verrà realizzato nel 2022.
Nella sede di Modena proseguiranno anche le attività di formazione "a mercato", rivolte alle figure professionali impegnate nel sistema di Welfare Locale (Operatori Socio Sanitari, Responsabili Attività Assistenziali …). Due percorsi OSS ed una Riqualifica sono partiti rispettivamente a marzo e giugno 2021 e si concluderanno nella primavera del 2022. Tra ottobre e novembre 2021 sono in fase di avvio 2 nuovi Corsi OSS da 1000 ore, in collaborazione con due differenti agenzie interinali: i corsi sono parzialmente finanziati dai Fondi Formatemp, permettendo così di ridurre la quota a carico degli iscritti. Si sta inoltre lavorando per avviare un nuovo Corso di riqualifica sul lavoro (300 per ore) per OSS a fine novembre 2021.
Per il 2022 si sta progettando con ASP di Vignola la realizzazione di un percorso OSS dedicato al territorio dell'Unione Terre di Castelli.

Sono state potenziate le attività sui temi Giovani e Donne: in particolare si sta collaborando con il Comune di Modena ai progetti Informa/Formagiovani e Servizio Civile che prevedono attività di informazione sui corsi di formazione e orientamento per gli utenti dell'informagiovani e tutoraggio e certificazione delle competenze per i giovani che svolgono il servizio civile presso il Comune di Modena.
In risposta al Bando regionale "Donne e Lavoro" si sta collaborando con il Comune di Modena e con il Comune di Castelfranco.

ForModena ha iniziato ad operare con i Fondi Interprofessionali, in particolare Fonservizi su due livelli. Da un lato la società ha presentato un piano Formativo rivolto al personale interno, dall'altro si pone come partner per soggetti pubblici e privati per la progettazione di piani formativi interni, per il reperimento di risorse attraverso Fonservizi e per la gestione dei piani. ForModena intende inoltre proporsi come interlocutore nei confronti dei Comuni soci e non soci e delle loro società partecipate, per sviluppare attività di formazione interna per i dipendenti, dalla formazione obbligatoria a quella tecnico professionale e manageriale. Sono state ad esempio proposte o realizzate iniziative di formazione obbligatoria in materia di anticorruzione e trasparenza, formazione manageriale sullo smart working etc.

Nell'area di Carpi si è rafforzata la presenza della società in diversi ambiti e si prevedono per il 2022 nuove attività legate al settore tessile abbigliamento:

- il completamento della sesta edizione e la nuova approvazione del corso IFTS (800 ore) dedicato alla formazione di tecnici superiori per la progettazione e realizzazione del prodotto moda;
- continua il percorso ITS (2000 ore) nel settore "fashion", candidato dalla Fondazione FITSTIC. È stata recentemente approvata la Quarta edizione dello stesso percorso biennale finanziato da FSE, per cui il 2022 vedrà il completamento del secondo anno della terza edizione

- e la realizzazione del primo anno della quarta. Si tratta di iniziative di formazione terziaria non universitaria che rappresenta una eccellenza per il distretto della moda locale, oltre che un riconoscimento della qualità dell'offerta formativa della sede di Carpi;
- nel 2021, a seguito della riorganizzazione delle modalità di lavoro del Carpi Fashion System e la sottoscrizione di un nuovo protocollo di intesa tra Comune, CNA, Lapam Confindustria, Camera di Commercio, Democenter e Formodena, sono stati evidenziati ulteriori fabbisogni formativi del settore, che hanno portato ad una crescita dell'offerta di 12 corsi da parte di Formodena, che si auspica di poter riproporre anche per il 2022.

Nell'anno 2021 Formodena è divenuta capofila di un partenariato che mette in rete i principali distretti tessile abbigliamento della Regione (Carpi come fulcro centrale accanto a Bologna e San Mauro Pascoli) attraverso una collaborazione con enti di formazione di questi territori: Fondazione Fashion Research Italy, Cercal, Centoform. Il partenariato si è candidato per un bando della Regione Emilia Romagna finalizzato allo sviluppo di percorsi di formazione permanente volti alla trasformazione verde e digitale del sistema produttivo moda e tessile abbigliamento, con particolare riferimento agli ambiti di progettazione, produzione, accesso ai mercati e gestione del cliente. Saranno realizzate 560 ore di formazione a Carpi e 1376 complessive a livello regionale.

Nei Comuni dell'Area Nord della provincia il risultato più significativo riguarda la presenza della società nei progetti di formazione del distretto biomedicale.
ForModena coordina per conto della relativa Fondazione il percorso di ITS dedicato alla formazione di tecnici superiori per la produzione di apparecchi e dispositivi biomedicali ("Biotech Device Specialist"), che operano nell'ambito della progettazione, sviluppo e produzione dei dispositivi medici e kit per diagnosi, terapia e riabilitazione, con 2.000 ore di formazione complessiva di cui 700 di stage presso aziende biomedicali, anche all'estero.
Il successo dell'iniziativa è ben evidenziato dai numeri: a un primo corso biennale 2014-2016, cui hanno partecipato 25 studenti, tutti inseriti in esperienze lavorative o di tirocinio, ne sono seguiti altri 6 con analoghi risultati positivi, tanto da ottenere premialità in termini di risorse per aver registrato percentuali di occupati, al termine dei percorsi, superiori alla media nazionale.
Per il biennio 2021-2023 è stato finanziato un secondo percorso per "Tecnico superiore Industria 4.0 per l'innovazione della produzione di dispositivi medici", più orientato alle problematiche dell'innovazione di processo/prodotto e alle tecniche di automazione e digitalizzazione della produzione.

Per quanto riguarda lo sviluppo di nuove attività la società investirà sull'implementazione di iniziative dedicate all'innovazione sociale unita al tema della transizione verde e digitale, con attenzione alla progettazione transnazionale. Nello specifico:
- un progetto transnazionale volto alla formazione a distanza per operatori del settore socio sanitario (OSS) e un progetto transnazionale volto alla figura del Green Transition Manager; - un progetto di alta formazione per l'innovativa figura del Diversity Manager.

2. Budget 2022

Relativamente alle previsioni del conto economico 2022 occorre considerare che le stime risentono dell'incertezza relativa all'acquisizione di risorse sui bandi regionali in scadenza entro l'anno 2021.
Per quanto riguarda le risorse destinate al finanziamento della delega sulla formazione professionale, prevista dalla L.R. 5/2001, per il 2020 e 2021 l'importo si è ridotto a € 364.115 rispetto ad € 380.000 del biennio precedente. Tali risorse sono state confermate per gli anni 2022 e 2023, ma non lo saranno più per gli anni successivi: pertanto gli enti di formazione dovranno mettersi nelle condizioni di garantire la sostenibilità economica anche senza questi contributi. E' stata condotta da Arifel un'azione di coinvolgimento dei Comuni proprietari per aprire un confronto con la Regione, al fine di evitare che sia compromesso l'intero sistema di offerta pubblica di formazione professionale, presente nei nostri territori. Si sta inoltre procedendo ad uno studio di fattibilità per verificare se l'eventuale rafforzamento del soggetto Arifel possa portare all'ottimizzazione di costi e sviluppo di nuove progettualità.

La seconda criticità è relativa alle risorse già acquisite dalla società e utilizzabili tramite il Fondo Regionale Disabili e la Legge 14: il rischio già evidenziato è rappresentato dal loro non completo utilizzo per le difficoltà nell'individuazione, in capo ai servizi territoriali, dei possibili utenti. Si sta quindi procedendo a una verifica delle possibilità di recupero delle iniziative non ancora realizzate, confidando anche nel potenziamento delle dotazioni organiche dei servizi stessi. Permane la notevole difficoltà a individuare un'utenza con la disponibilità e le caratteristiche necessarie ad affrontare percorsi formativi, anche di breve durata e questo avrà un significativo impatto sulla completa realizzazione delle attività programmate. La società si è attivata presso la Regione per ottenere una semplificazione delle procedure di individuazione e coinvolgimento delle persone interessate alle azioni di politica attiva e una proroga dei termini di scadenza delle operazioni approvate, per raggiungere una percentuale elevata di realizzazione delle attività previste.

Al momento sono già state acquisite risorse per € 1.392.670 per attività che si svolgeranno nel 2022, a cui si aggiunge una previsione di circa € 421.810 di contributi (se verranno mantenute le azioni orientative per garantire "la continuità territoriale" sopra richiamate) e la stima di ulteriori € 270.520 di ricavi presunti per un totale di 2.085.000.
Il controllo sui costi e l'equilibrio di bilancio rimane priorità di ForModena, equilibrio che si prevede di raggiungere anche nel 2022. Per garantire la sostenibilità di medio e lungo periodo, a fronte del previsto calo dei contributi pubblici, dal 2023 sarà necessario ridurre i costi di struttura, nonostante l'incidenza difficilmente comprimibile di alcune voci di costo (in particolare affitti, utenze, etc.) sulle quali è stato avviato un confronto anche con i soci. E' stata avviata la rinegoziazione dell'affitto delle sedi di Modena e Carpi e si ipotizza la ricerca di una diversa ubicazione per quella di Rivara, in accordo con l'Unione dei Comuni Modenesi dell'Area Nord, anche in relazione alla sempre maggiore importanza delle attività relative al biomedicale nel distretto di Mirandola.
Il bilancio 2021 è stato caratterizzato dal recupero di diverse attività slittate dal 2020 a causa dell'emergenza sanitaria COVID-19, oltre ai nuovi corsi e alle nuove progettualità. Nel 2021, per

fronteggiare la situazione emergenziale, si è provveduto a convertire il maggior numero possibile di corsi da attività in aula in attività on-line, riuscendo a coinvolgere anche le utenze più fragili grazie all'affiancamento costante e alla messa a disposizione di PC in comodato d'uso. Nel pieno rispetto della normativa e del distanziamento, ForModena è dovuta ricorrere talvolta alla locazione di spazi esterni più capienti con conseguente aumento di costi.
Per il 2022 si ipotizza un buon livello di attività, in alcuni casi con aggravio dei costi (es. per locazione di aule esterne se perdurerà l'obbligo di distanziamento), ma si cercherà di controbilanciare la riduzione delle marginalità, con il controllo dei costi delle docenze e con nuove attività e sviluppo di nuove progettazioni.

	Budget 2022
Ricavi delle prestazioni e variazioni delle rimanenze	1.814.480
Altri ricavi e proventi	270.520
Valore della produzione	**2.085.000**
Costi per materie prime	42.500
Costi per servizi	1.018.000
Costi per godimento beni di terzi	182.000
Costi personale	799.000
Ammortamenti e svalutazioni	13.500
Totale costi della produzione	**2.055.000**
Differenza tra valore e costi della produzione	**30.000**
Interessi ed altri oneri finanziari	-3.500
Risultato prima delle Imposte	**26.500**

3. Prospettive per il triennio 2022-2024

Il prossimo triennio è caratterizzato dal passaggio tra due periodi di programmazione dei Fondi Comunitari: ultimo anno del settennio 2014/2020 e inizio del nuovo, 2021/2027. Questa circostanza rende problematica una previsione realistica di medio periodo delle risorse disponibili. L'azione della società per il triennio 2022-2024 si svilupperà lungo tre direttive:

1. un rafforzamento della collaborazione con gli altri enti di formazione a partecipazione pubblica operanti nella Regione Emilia-Romagna e raccolte nell'associazione ARIFEL, a partire

dall'accordo di rete stipulato per l'accreditamento in area 1. Anche alla luce delle recenti novità introdotte dal D.lgs. 175/2016 è auspicabile che si individuino crescenti forme di collaborazione al fine di raggiungere un duplice obiettivo: da un lato assecondare il disegno generale di razionalizzazione delle partecipate in corso con soluzioni che, rispettando i territori, valorizzino ambiti comuni di azione, dall'altro specializzare le strutture in ragione della loro capacità di progettazione tematica utilizzando i bandi del FSE come elemento di realizzazione concreta di tale strategia attraverso la costituzione di partenariati ampi costituiti da un capofila progettuale e da associati erogatori delle attività di formazione;

2. Per quanto riguarda invece l'equilibrio economico e la sostenibilità di medio e lungo periodo sarà necessario ridurre drasticamente i costi fissi di struttura nei prossimi 2 anni, quando si andrà all'esaurimento dei contributi pubblici regionali e a questo fine è in essere un confronto con i soci per eventuali spostamenti di sedi in particolare di Modena e Rivara e/o rinegoziazione dei canoni di locazione.

3. Un impegno da parte della società a individuare e proporre progetti e iniziative coerenti con i programmi strategici di sviluppo dei soci, sia per quanto riguarda la formazione obbligatoria, che tecnica e manageriale.

4. Obiettivi assegnati alla società

Premessa: A seguito del rilievo mosso ai soci di minoranza di Formodena dalla Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo dell'Emilia-Romagna, con la deliberazione n. 65/2021/VSGO, questo Comune, sebbene detentore della maggioranza assoluta del capitale sociale di Formodena S.r.l., che gli assicura il controllo solitario "di diritto" sulla società, ex art. 2359, comma 1, n. 1 del codice civile, ha ritenuto di condividere con tutti i soci il contenuto degli obiettivi da assegnare alla società per l'esercizio 2022 ai sensi dell'art. 147-quater TUEL e art. 19 c. 5 TUSP.
Gli obiettivi sono stati approvati dall'assemblea dei soci del 4 novembre 2021.

Obiettivo 1
Tipo di obiettivo: efficacia
Progettazione e realizzazione di almeno 40 iniziative corsuali per:
- collocamento mirato,
- studenti e giovani disabili,
- persone fragili e vulnerabili (L.R. 14/2015).

Si precisa che in sede di rendiconto delle attività saranno evidenziate quante iniziative realizzate in ogni territorio.

Obiettivo 2
Tipo di obiettivo: efficacia
Gestione di 6 Corsi per Operatori dell'area sociale.

I corsi OSS si svolgono prevalentemente a Modena, in sede di rendiconto saranno evidenziate quante persone provenienti dall'Area Nord e da Carpi.

Obiettivo 3

Tipo di obiettivo: efficacia

Realizzazione di almeno un percorso IFTS (Tecnico per la progettazione e realizzazione del prodotto moda).

Obiettivo 4

Tipo di obiettivo: efficacia

Percentuale di successo nel conseguimento della qualifica dei candidati ammessi agli esami - almeno 80% dei partecipanti.

Obiettivo 5

Tipo di obiettivo: efficienza

Mantenimento di una riduzione dei compensi dei docenti del 5% sui corsi OSS e FRD realizzati a distanza.

Affidamento dell'incarico di assistenza informatica ad un consulente esterno, con incarico orario inferiore rispetto a quello in essere con la software house, con un risparmio ipotizzato di € 1.500.

Obiettivo 6

Tipo di obiettivo: efficienza

Rispetto di tutti gli indicatori finanziari previsti per l'accreditamento ER (per l'accreditamento è sufficiente il rispetto di 3 indicatori su 4):

Indice di disponibilità corrente >=1

Durata media dei crediti <=200 gg

Durata media dei debiti <=200 gg

Incidenza degli oneri finanziari <=3% rispetto al valore della produzione

Obiettivo 7

Tipo di obiettivo: efficacia

Gestione operativa presso la sede di Carpi della seconda annualità del 3° percorso ITS Moda e del primo anno della quarta edizione.

Obiettivo 8

Tipo di obiettivo: economicità

Realizzazione di un risultato di esercizio coerente con la previsione (positivo), fatte salve esigenze riorganizzative imprevedibili che potranno essere dovute ad eventuali conseguenze negative date dal rischio del protrarsi della Pandemia da Covid 19.

Obiettivo 9

Tipo di obiettivo: efficienza

Il numero dei dipendenti al 31/12/2022 non dovrà essere superiore a quello rilevato al 31/12/2021. È fatto divieto alla società di assumere nuove unità di personale, sia a tempo determinato che a tempo indeterminato, in assenza di autorizzazione espressa rilasciata dal socio Comune di Modena.

Obiettivo 10

Tipo di obiettivo: efficienza

Il totale della voce "costo del personale" (voce B9 del Conto Economico) al 31/12/2022 non dovrà essere superiore al valore della stessa voce indicata nel bilancio al 31/12/2021, fatti salvi gli incrementi obbligatori derivanti dall'applicazione di norme di legge o del contratto collettivo nazionale di lavoro.

Obiettivo 11

Tipo di obiettivo: economicità

Il totale della voce "Totale costi della produzione" (voce B del Conto Economico) al 31/12/2022 dovrà essere uguale o inferiore al valore della stessa voce indicata nel bilancio al 31/12/2021. Solamente nel caso in cui si verifichi un incremento durevole della voce A del Conto Economico (Totale Valore della Produzione) sarà possibile aumentare la voce B del Conto Economico in misura proporzionale entro il limite dell'incremento del valore della produzione, anche in deroga agli obiettivi 9 e 10 e salva la necessaria autorizzazione del Comune per procedere a nuove assunzioni.

Obiettivo 12

Tipo di obiettivo: efficacia

La società non dovrà procedere alla costituzione o all'acquisto di partecipazioni di altre società (anche se ciò avvenga mediante operazioni straordinarie dirette a tal fine) che non siano necessarie al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Modena, che non svolgano alcuna delle attività elencate nell'art. 4, comma 2°, d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 e che non posseggano gli ulteriori requisiti indicati all'art. 5 dello stesso decreto legislativo, salvo che il Comune di Modena la autorizzi preventivamente in modo espresso.

Francesco Ori